

**zwolle kampen**

**netwerkstad**



**Agenda Zwolle Kampen Netwerkstad 2010-2015**

**Januari 2010**

## **Agenda Zwolle Kampen Netwerkstad 2010-2015**

**Januari 2010**

## Inleiding

In 2010 wanneer ZKN haar eerste decennium viert, kan gezegd worden dat de samenwerking in de Netwerkstad staat, zowel bestuurlijk als ambtelijk. Het samenspel tussen de drie organisaties geeft de goede energie waardoor mooie resultaten tot stand zijn gekomen en nog steeds worden behaald. Waar eerst de nadruk lag op Netwerkstad als lobbyinstrument, om ons te positioneren als gezamenlijke partner voor het Rijk richten we ons nu veel meer op inhoudelijke resultaten in deze regio. Deze ontwikkeling werpt haar vruchten af, prestaties van de samenwerking komen steeds meer in beeld. Een aantal voorbeelden, de vertramming van de Kamperlijn (Bereikbaarheid), de voortgang van de Bypass (Ijsseldelta-Zuid), het kennis- en innovatieprogramma (Vernieuwing Economie), de ontwikkelingen van de beide Stationsomgevingen in Zwolle en Kampen, de succesvolle Publieksdagen en kanoroutes (Nationaal Landschap), het nieuwe zorginnovatieprogramma

(Zorgen voor de Toekomst), de introductie van het jongste toeristische merk van Nederland (Ontdek de Ijsseldelta), de vorderingen van de Hanzelijn, dat alles zorgt voor een enorme impuls voor deze regio en hier wordt - net als bij de andere projecten- de samenwerking gezocht met andere steden en provincies als daar aanleiding toe is.

We kunnen zeggen dat de samenwerking voordeel oplevert. Het benutten van elkaars kracht geeft een positieve uitwerking. We ondervinden profijt van de goede verstandhouding tussen de samenwerkende organisaties. We weten elkaar te vinden niet alleen om mooie programma's op te zetten maar ook door kennis en ervaringen met elkaar te delen levert nieuwe voeding, contacten en ideeën op. Er is een match.

We kunnen zeggen dat onze huidige formule werkt. Dat zit in de gekozen werkvorm, de eenvoudige structuur en de lichte constructie. Het zorgen voor kwaliteit met een beperkte inspanning. Daar moeten we zuinig op zijn. We hebben geen reden om af te wijken van deze koers. De basis is goed. De ervaringen die we hebben opgedaan met deze manier van werken biedt kansen. En bij het opstellen van de agenda voor de komende jaren gaat het om deze koers vast te houden.

Als we onze aantrekkelijkheid willen behouden, zullen we ons moeten voorbereiden op de toekomst. We moeten blijven investeren om de samenwerking gezond te houden. Maar ook zorgen dat we nieuwe ontwikkelingen weten op te pakken en anderzijds onderwerpen die min of meer in een uitvoerende fase komen aan de lijnorganisatie overlaten.

Onderwerpen die de komende tijd meer aandacht vragen zijn:

- De grote stedelijke opgaven, door het versterken van de centrumfunctie Netwerkstad Zwolle Kampen;

- Cultuur en sport: gedacht kan worden aan realisering van topvoorzieningen en topevenementen;
- Duurzaamheid: te denken valt aan verder uitwerken van innovatieve projecten op het gebied van warmte/koude-opslag, en het vormgeven aan een stimulerend beleid voor innovatie op het gebied van energiewinning uit biomassa, windenergie;
- Ruimtelijke kwaliteit, het versterken van de Netwerkstad door gebiedskenmerken te verbinden aan nieuwe ontwikkelingen zoals bijvoorbeeld de stadsranden;
- Versterking economie, de bestaande economie nieuwe impulsen geven op de thema's zoals kennis en innovatie met als streven een duurzame en gezonde arbeidsmarkt.

Deze thema's komen voort uit de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel, visie Oost Nederland maakt het (provincie Overijssel en Gelderland) en de Gebiedsagenda.

## Nieuwe agenda

In de nieuwe agenda voor 2010-2015 worden de opgaven voor de samenwerking in Zwolle Kampen Netwerkstad voor de komende jaren vastgelegd. De agenda borduurt voort op de bestaande samenwerking en wordt beperkt ruimte gemaakt voor vernieuwende opgaven die de steden en de provincie zich gezamenlijk stellen. De opgaven zijn vertaald in vier programmalijnen, sterke steden, economische ontwikkeling, bereikbaarheid en kwaliteit van leven. Zij bepalen voor de komende jaren de ambities en samenhang in de samenwerking. De agenda is enerzijds het visitekaartje van de samenwerking en van behaalde resultaten, anderzijds is het het werkprogramma waarmee gemeenten en provincie in de komende jaren aansprekende resultaten willen behalen.



Vertramming van de Kamperlijn

## Programmaliijnen

Met vier programmalijnen wordt de samenwerking in de Netwerkstad Zwolle Kampen op hoofdlijnen georganiseerd. Binnen de programmalijnen worden de voortgang en de samenhang tussen de onderscheiden projecten en deelprogramma's gestimuleerd en bewaakt. Binnen de programmalijnen kunnen ideeën voor beleidsvernieuwing groeien en ontstaan nieuwe impulsen voor de samenwerking. Door hun breedte geven de programmalijnen volop de mogelijkheid tot uitwisseling van opvattingen, tot verkennende gesprekken. Als bestuurders, ambtenaren en andere betrokken partijen elkaar vinden op het niveau van de programmalijnen staat dat borg voor dynamiek in de Netwerkstad-samenwerking.

Vanuit de programmalijnen vindt tevens de rapportage plaats naar de regiegroep over de voortgang en over bereikte resultaten. Dat geeft de regiegroep de mogelijkheid waar nodig te coördineren of andere noodzakelijke acties te ondernemen. De regiegroep blijft uiteraard verantwoordelijk voor de samenhang in het totale programma en voor het uitdragen van (de resultaten van) de samenwerking Zwolle Kampen. In presentatie en communicatie staan de programmalijnen, als de rode draad van de samenwerking, centraal.

De regiegroep wijst uit zijn midden voor elke programmalijn één coördinerend bestuurder aan; deze wordt ondersteund door een coördinerend directeur strategie. Zij zijn verantwoordelijk voor het organiseren van bestuurlijk overleg op het niveau van de programmalijn. In het bestuurlijk overleg wordt de voortgangsrapportage ten behoeve van de regiegroep voorbereid. Belangrijker is echter dat het overleg inspireert en enthousiasmeert; vooral daarop moet de agenda en de werkvorm voor het overleg worden toegesneden.

In eerste instantie stelden we voor te werken met drie programmalijnen, en daarin bestuurlijk en ambtelijk het accent te leggen op de verbinding tussen projecten en thema's, op vernieuwing en inspiratie.

De voorgestelde programmalijnen waren:

- sterke steden
- bereikbaarheid
- kwaliteit van leven



Wandelen Mandjeswaard

Vernieuwing van economie blijkt echter een zwaarder thema dan aanvankelijk gedacht. De ambities reiken verder dan een voortzetting van het Kennis en Innovatieprogramma op een wat grotere schaal. De ZKN-samenwerking wordt ook gericht op gezamenlijke acquisitie in de bedrijven- en kantorenmarkt en op de vrijetijdseconomie. Daarmee krijgt economische vernieuwing de allure van een eigen programmalijn.

De invalshoeken of accenten van de vier programmalijnen onderscheiden zich:

1. sterke steden: fysieke domein van de ontwikkeling van stad en land;
2. economische vernieuwing: arbeidsmarkt en werkgelegenheid
3. bereikbaarheid: verbindingen en transport
4. kwaliteit van leven: het sociaal-maatschappelijk domein van de samenleving in ZKN

In alle vier ligt het accent meer op kwaliteit dan op kwantiteit. Dat spreekt uit de doelstellingen/ambities die er aan zijn gekoppeld:

### **1. Sterke steden**

Door kwaliteit van woon- en werkmilieu en voorzieningen de meest aantrekkelijke Netwerkstad van Noord- en Oost Nederland.

### **2. Economische ontwikkeling**

De meest vitale arbeidsmarkt van Noord- en Oost Nederland.

### **3. Bereikbaarheid en mobiliteit**

De best bereikbare Netwerkstad van Nederland op een knooppunt van openbaar vervoerlijnen en weginfrastructuur.

### **4. Kwaliteit van leven**

In geen andere Netwerkstad in Nederland waarderen de inwoners een gezond, veilig en ontspannen bestaan zo als in Zwolle Kampen.

Projecten en deelprogramma's worden onder de programmalijn geplaatst waar het zwaartepunt van de ontwikkeling/werkzaamheden ligt. Soms is dat arbitrair; denkbaar is ook dat het zwaartepunt in de loop van de tijd verschuift en dat een project daarom na verloop van tijd vruchtbaarder onder een andere programmalijn kan worden geplaatst. Tussen de projecten en tussen de programmalijnen worden geen schotten geplaatst: samenwerking op verschillende beleidsterreinen is en blijft nodig.

De vier programmalijnen krijgen in eerste instantie vanuit de lopende projecten en kansrijke nieuwe initiatieven de volgende invulling:

### **1. Sterke steden**

- stationsomgevingen Zwolle en Kampen
- ontwikkelingsprogramma centrumfunctie/binnenstadsschil Zwolle
- masterplan binnenstad Kampen
- herstructurering A 28-zone
- IJsseldelta zuid
- handen en voeten geven aan ruimtelijke kwaliteit



**Ontwikkeling Voorsterpoort**

## Bestuurlijke en ambtelijke organisatie

### 2. Economische ontwikkeling

- kennis en innovatie
- Kennispoort plus, regionale aanpak
- Kenniscentra
- startersstimulering
- creatieve economie, werken in de kunst
- vrijetijdseconomie en toerisme
- acquisitie en afstemming grondbeleid kantoren en bedrijven
- Zuiderzeehaven en Hessenpoort II

### 3. Bereikbaarheid en mobiliteit

- diverse weginfrastructuurprojecten: A 28, N 35, N 340, N 50/23
- Hanzelijn
- studie doortrekking Kamperlijn
- verbetering vaarroute Kampen – Noordzee
- benutten kansen tgv ontwikkeling luchthaven Lelystad

### 4. Kwaliteit van leven

- zorgen voor de toekomst
- cultuur en sport; topvoorzieningen en -evenementen
- innovatie en duurzaamheid – klimaat/energie/water

De onderdelen 1 en 3 zijn te verbinden met de gebiedsagenda Oost in het kader van het MIRT.



Stationsomgeving Kampen

De huidige hoofdpzet kan in stand worden gehouden. Dat wil zeggen een regiegroep, bestuursteams, secretarissenoverleg en een programma bureau.

De regiegroep zet zich hierbij gevoed door de programmalijnen, vooral in voor de strategische ontwikkeling in de samenwerking en zorgt voor de uitwerking en voortgang van de grote programma's en thema's. Hiervoor zal de samenstelling van de regiegroep iets worden aangepast, zodat de programmalijnen in de regiegroep worden verankerd. Dat betekent dat deze in de nieuwe situatie zal bestaan uit de beide burgemeesters, een vertegenwoordiger van het college van GS, de vier bestuurlijk verantwoordelijken voor de programmalijnen en de drie secretarissen. De programmamanager ZKN is secretaris van de regiegroep.

De programmalijnen Sterke steden, Economische ontwikkeling, Bereikbaarheid en Kwaliteit van leven kennen straks een bestuursteam zoals dat nu geldt voor de boegbeelden. Dat betekent voor sterke steden een team dat vooral bestaat uit portefeuillehouders RO; voor economische ontwikkeling een team bestaande uit de portefeuillehouders economie; voor bereikbaarheid een team bestaande uit portefeuillehouders verkeer en vervoer en voor kwaliteit van leven een team bestaande uit portefeuillehouders cultuur, zorg en/of duurzaamheid.

De samenwerkende partners leveren elk een bestuurlijk verantwoordelijke voor de vier programmalijnen. Eén van hen is bestuurlijk trekker.

Voor economische ontwikkeling en bereikbaarheid is dit wat bestuurlijke samenstelling betreft weinig verschil met de bestaande situatie. Voor sterke steden hebben we nu twee teams, namelijk één voor IJsseldelta Zuid en één voor Stationsomgevingen. Waar dat gewenst is, kunnen huidige teams voor de afzonderlijke programma's een tijd doorgaan.

## Samenwerken in de regio

De inzet op het niveau van de programmalijnen is vooral gericht op strategische ontwikkeling en onderlinge afstemming. De inzet op de afzonderlijke, onderliggende programma's en projecten heeft in verhouding een meer operationeel karakter, hoe complex en omvangrijk dat programma of project ook is.

Het is van belang het verschil tussen de strategische opgave en de operationele opgave goed te onderscheiden. De daarbij behorende oriëntaties en activiteiten verschillen ook. Onderwerpen die nog een sterk verkennend karakter hebben moeten op het goede strategische niveau worden behartigd.

De centrale aandacht voor de operationele aspecten zal minder worden. De aandacht daarvoor komt nog sterker bij de primair verantwoordelijke organisatie te liggen.

Ook tussen programmalijnen zijn er verbanden, zoals die bijvoorbeeld tussen sterke steden en bereikbaarheid. In de huidige situatie is er een goed ambtelijk contact tussen de boegbeelden stationsomgeving en bereikbaarheid. Er is geen aanleiding om deze contacten te doorbreken. Zolang deze verbanden bijdragen aan het resultaat, ligt het voor de hand om die lijnen in stand te laten

Naast de zorg voor de ontwikkelingen moet de zorg voor de operationele gang van zaken goed ingevuld blijven. In principe kan dit door de ambtelijke boegbeeldtrekkers worden gedaan, zoals dat nu het geval is. Voorgesteld wordt per programmalijn te bespreken hoe één en ander vorm gegeven kan worden. Dit is onderdeel van de transformatie, waaraan specifiek aandacht zal worden besteed.



Bij de keuze voor de ZKN-programmalijnen en de ZKN-projecten moet tegelijkertijd en in samenhang worden nagedacht over de inrichting van de bredere samenwerking in de regio rond Zwolle. De bestuurders van de gemeenten in de regio Zwolle hebben het gemeentebestuur van Zwolle opgeroepen daarin het voortouw te nemen en zich sterker te profileren.

Waarschijnlijk zal in eerste instantie worden gekozen voor drie zwaartepunten:

1. economische ontwikkeling
2. recreatie en toerisme, vrije tijd en sport
3. infrastructuur

Het ligt voor de hand om voor deze onderwerpen ook te kiezen voor een aanpak met kleine bestuurlijke/ambtelijke werkgroepen uit de regio die inhoud (gezamenlijke visie/ambitie, beoogde resultaten, aanpak) gaan geven aan deze samenwerking. Voor het geheel van deze onderwerpen zal vermoedelijk een bestuurlijk kernteam in stelling worden gebracht.

Relevant voor de ZKN-Agenda is dat ZKN samenwerking en regionale samenwerking elkaar aanvullen, zoals dat nu bijvoorbeeld bij Vernieuwing Economie al gebeurt.

De initiërende rol en de regie op het regionale samenwerkingsproces zullen in de praktijk bij de ZKN-partners liggen. Via personele unies wordt daarmee de samenhang en afstemming op een natuurlijke wijze georganiseerd.

## **Colofon**

Uitgave: Programmabureau Zwolle Kampen Netwerkstad  
Coördinatie: Programmabureau Zwolle Kampen Netwerkstad  
Vormgeving: Repro Zwolle  
Fotografie: Gerlinde Schrijver  
Oplage: 325 ex  
Datum: Januari 2010  
Adres: Stadhuis, Grote Kerkplein 15  
Postbus 10 0007  
8000 GA Zwolle  
Website: [www.zwollekampennetwerkstad.nl](http://www.zwollekampennetwerkstad.nl)

De ZKN agenda is op te vragen bij:  
Het programmabureau Zwolle Kampen Netwerkstad  
Gemeente Zwolle  
Anneke Vreugdenhil  
(038) 498 5104  
[a.vreugdenhil@zwolle.nl](mailto:a.vreugdenhil@zwolle.nl)